

Termes de Référence pour l'analyse du profil socio-démographique et socio-économique des ménages enregistrés dans le Registre Social Unifié de la République de Guinée et du développement d'un Script d'automatisation pour la Routinisation de cette analyse.

Recrutement d'un(e) Consultant(e)

Quelques notions générales sur le Registre Social Unifié (RSU) ¹

1. Les autorités publiques et leurs partenaires offrent une gamme de services sociaux et de subventions pour répondre aux divers besoins de leurs populations. Les prestations sociales comprennent les distributions des vivres et non-vivres, les prises en charges sanitaires, les transferts monétaires (conditionnels ou inconditionnels), et des initiatives parfois en nature pour les groupes vulnérables, tels que les enfants, les jeunes et les personnes âgées. Ils sont généralement coordonnés tout au long de la chaîne de prestation de services, y compris la détermination de l'éligibilité, la prise de décisions concernant les inscriptions/enrôlements et les services, l'exécution des transactions et la gestion des plaintes, y compris les conseils, le contrôle des conditionnalités et la résolution des griefs.
2. Les registres sociaux servent de systèmes d'information pour les ménages pauvres éligibles aux programmes de protection sociale (contributifs et non contributifs) et/ou de réduction de la pauvreté sur la base de variables socio-économiques et d'un identifiant unique. Ces registres visent à soutenir la phase initiale de la chaîne de prestation de services. Ils constituent une plateforme permettant d'identifier l'éligibilité potentielle aux programmes sociaux et jouent un double rôle dans la politique sociale, en tant que mécanismes d'inclusion et systèmes d'information opérationnels. Si la conception et la mise en œuvre des registres sociaux comportent de nombreux aspects techniques, leur rôle dans la politique sociale est très clair : fournir une "passerelle" pour promouvoir l'inclusion des populations cibles dans les programmes sociaux.
3. Les registres sociaux et les registres des bénéficiaires ont des fonctions et des couvertures démographiques différentes et sont des composantes de systèmes plus larges de gestion de l'information sociale. Les registres sociaux soutiennent les processus d'admission, d'enregistrement et d'éligibilité, tandis que les registres des

¹ Valentina Barca , Rodolfo Beazley: [Demystifying information systems and registries for social protection](https://www.opml.co.uk/publications/2016/01/demystifying-information-systems-and-registries-for-social-protection/) | Oxford Policy Management (opml.co.uk)

bénéficiaires enregistrent des informations sur les bénéficiaires et les services afin de soutenir la mise en œuvre des programmes (paiements, gestion des plaintes, etc.). Les deux registres interagissent et s'intègrent dans les systèmes globaux d'information sur la protection sociale.

4. L'utilisation de registres sociaux intégrés pour gérer plusieurs programmes peut offrir de nombreux avantages, car elle permet de réduire les coûts de transaction et d'améliorer l'accès des citoyens aux programmes, tout en générant des économies et des gains d'efficacité pour les "programmes utilisateurs" et en assurant la coordination des politiques sociales. Parmi les facteurs clés de succès d'un registre social intégré figurent les accords de coordination interinstitutionnelle, les critères d'éligibilité, les questionnaires d'inscription communs et les capacités d'échange d'informations. Les registres sociaux peuvent également servir de "passerelles dynamiques" pour l'inclusion des groupes pauvres et vulnérables. Par "inclusion dynamique", on entend que l'accès aux services du registre est ouvert et continu, ce qui implique généralement une inscription à la demande, associée à une volonté de sensibiliser les populations vulnérables.

Contexte en rapport avec le RSU de la Guinée

5. Depuis une décennie, la Guinée a commencé un processus national pour la création d'un Registre Social Unifié (RSU) dans le cadre de la promotion de la protection sociale. Un atelier national d'harmonisation des outils et méthodes de ciblage a eu lieu du 10 au 14 juillet 2017 à Kindia, marquant une étape initiale importante pour le RSU. Le prototype du RSU, conçu comme une base de données robuste avec des données biométriques sécurisées et des informations socio-économiques des ménages pauvres, est destiné à être la porte d'entrée unique pour tous les programmes de protection sociale en République de Guinée.
6. Le décret officiel **D/2019/271/PRG/SGG du 1er octobre 2019** a créé formellement le RSU, définissant ses missions, son organisation et son fonctionnement en Guinée. La mise en œuvre s'est poursuivie avec la sensibilisation politico-administrative dans les régions, la formation et le déploiement des agents enquêteurs pour collecter et analyser les données.
7. Plus récemment, à travers le décret **D/2024/0177/PRG/CNRD/SGG du 13 octobre 2024**, le Gouvernement a confirmé la création officielle du RSU, soulignant qu'il vise à améliorer l'efficacité des programmes de protection sociale en ciblant précisément les ménages pauvres et qu'il constitue le point d'entrée unique pour l'ensemble des programmes nationaux de protection sociale.
8. Le RSU est géré au sein du Fonds de Développement Social et de l'Indigence (**FDSI**), sous la tutelle du Ministère de la Promotion Féminine, de l'Enfance et des Personnes Vulnérables, et il contient à date selon les données disponible sur le site internet de l'institution², des informations sur près de 977,6100 ménages représentant 4,860,075 individus. La répartition des ménages dans le RSU montre que la région de N'Nzérékoré avec 172,965 ménages soit 18% du total des ménages est la région la

² https://fdsi.gov.gn/wp-content/uploads/2025/01/Presentation-RSU_FDSI_2025.pdf

plus couverte suivie de Conakry avec 169,241 (17%). Labé et Mamou représentent respectivement 10% et 8% des ménages dans le RSU.

9. Dans ce cadre, qu'un partenariat stratégique a été signé le 27 juin 2024 entre le FDSI et l'Agence Nationale d'Inclusion Économique et Sociale (ANIES) pour extraire ses bénéficiaires de la base brute du RSU dans le cadre du projet « Guichet Choc Alimentaire » financé par le FMI. Afin de partager une liste de ménages indigents issus du RSU, favorisant une meilleure coordination des actions sociales ciblées. D'autres partenariats du FDSI s'inscrivent dans cette même dynamique, notamment le suivi des enfants issus de familles défavorisées à partir de la base du RSU, l'intégration des bénéficiaires des bourses UNICEF (Cohorte 2) dans le RSU, l'appui au programme de Renforcement de la Famille avec SOS Guinée à Faranah, la contribution au projet SWEDD couvrant 153 communes dans les régions de Kankan, Labé et Faranah...
10. Le **RSU** en Guinée est donc le fruit d'un travail progressif commencé en 2017, institutionnalisé en 2019, puis renforcé en 2024 par les autorités nationales afin de garantir une meilleure identification et inclusion des populations vulnérables dans les programmes sociaux. Cet outil devrait permettre de disposer d'une base de données centralisée, fiable et actualisée pour améliorer le ciblage, la planification et la gestion des programmes sociaux tout en facilitant l'application de filtres pertinents selon ses critères pour sélectionner les ménages éligibles aux interventions des programmes. En jouant un rôle d'outil transversal commun à tous les programmes sociaux ciblés, le **RSU** devrait contribuer à l'ancrage institutionnel du système national de protection sociale en Guinée et d'assurer une meilleure coordination des interventions sociales en évitant les redondances et en ciblant les populations vraiment vulnérables (réduction des erreurs d'exclusions et d'inclusion).

Objectifs et portée de la mission

11. L'objectif principal est d'établir un profil des ménages inscrits dans le RSU sur la base de variables sociodémographiques et de vulnérabilité à partir de la structure du questionnaire, accompagné d'une cartographie des zones représentées sur la carte de la Guinée, avec des légendes.
12. Plus spécifiquement, les objectifs sous-jacents de cette mission sont :
 - Connaître précisément le profil socio-économique des ménages pauvres contenus dans la base de données, par zone géographique, sexe des individus et des chefs de ménage, âge et d'autres variables discriminantes pertinentes.
 - Elaborer le profil socio-économique et démographique pour les groupes spécifiques, notamment les enfants (< 18 ans), les femmes, les jeunes (15-35 ans) et les personnes du troisième âge (>65 ans) ;
 - Dresser des tableaux de types « tri à plat » et des tableaux croisés qui permettent de réaliser des analyses fines facilitant la prise de décision et le suivi de la performance en matière de couverture du RSU mais également de la couverture de bénéfices des interventions ;
 - Etant donné le seuil, les critères, et les facteurs multidimensionnels de vulnérabilité estimés dans l'étude sur la vulnérabilité en Guinée en 2023/2024 et ayant permis

de classifier les groupes selon leur degré de vulnérabilité, intégrer ces paramètres dans la base de données du RSU afin de définir clairement qui est vulnérable et qui ne l'est pas

- Evaluer la mesure dans laquelle le RSU inclut de manière exhaustive ces différents groupes de personnes vulnérables
 - Formuler des recommandations pour l'intégration systématique et régulière dans le registre des catégories des populations vulnérables non-encore prises en compte ;
 - Proposer des recommandations permettant pour renforcer éventuellement la stratégie et les critères de ciblage des programmes de protection sociale pour une meilleure inclusion des groupes vulnérables dans la base de données du RSU
 - Elaborer une note de plaidoyer et une feuille de route, en synergie avec les acteurs clés de la protection sociale dans le pays, pour l'identification et l'intégration effective des femmes et des enfants vulnérables dans les registres et programmes nationaux de protection sociale.
 - Fournir une analyse statistique continue pour adapter les politiques sociales et des programmes sociaux selon l'évolution des profils et besoins des ménages.
 - Développer un script simple mais robuste qui permettra de générer automatiquement une liste de tableaux standards pertinents pour les analyses ultérieures de façon périodique.
 - Faire la cartographie des vulnérabilités des ménages et/ou individus par niveaux administratifs pertinents.
13. Il s'agira donc de fournir aux décideurs et aux parties prenantes une analyse approfondie des données afin de prendre des décisions éclairées pour améliorer la couverture du RSU et celles des interventions selon un éventail de caractéristiques socio-démographiques.

Principales activités et tâches

14. L'analyse du profil socio-économique et démographique des données du RSU procède de plusieurs activités dont les plus importantes sont :
- Une analyse de la structure des données dans la base de données en les mettant en rapport avec le questionnaire RSU ;
 - Un plan d'analyse basé sur les objectifs de cette analyse
 - Un plan de tabulation cohérent avec le plan d'analyse
 - L'élaboration des syntaxes pour générer les tableaux
 - L'analyse proprement dite
 - Le développement d'un script sur un logiciel de préférence en « open source » pour automatiser les analyses ultérieures
 - L'élaboration d'une cartographie des vulnérabilités selon les niveaux administratifs pertinents ;
 - La formation de l'équipe du RSU sur les outils et techniques utilisés pour l'analyse et la cartographie ;
 - Le renforcement des capacités techniques de l'équipe du RSU, afin d'assurer la pérennité et l'autonomie dans la conduite des analyses futures.

Livrables attendus

15. Le tableau ci-dessous donne les livrables, leur description, les critères de performance y relatifs et le pourcentage correspondant du paiement.

#	Livrables	Descriptions	Critères de performance	Modalités de Payements
1	Rapport d'analyse du profil socio-démographique et économique des ménages enregistrés dans le RSU	Le rapport devra inclure au minimum : - Une introduction - Une présentation globale des données - Un profil socio-démographique des ménages - Les caractéristiques socio-économiques - Une analyse de la pauvreté et de la vulnérabilité - L'élaboration d'une cartographie de vulnérabilité des ménages. - des recommandations pertinentes pour l'amélioration de la production et de l'analyse des principaux indicateurs -	Le rapport est bien articulé et les tableaux générés sont pertinents pour répondre aux objectifs, les analyses statistiques sont robustes et couvrent toutes les désagréations pertinentes possibles.	50%
2	Script de tabulation automatisé pour la routinisation des analyses	Le script est un produit fini directement utilisable.	Le script a les attributs suivants : - Développé sous open source. - Tourne sans budg - Testée avec succès avec les données actuelles - Un manuel/guide d'utilisation - Un guide de développement/d'extension est disponible	50%

Lieu et durée

16. La mission sera mise en œuvre à Conakry au sein du **FDSI** pendant une durée de 45 jours à partir du 05 Janvier 2025.

Les offres sont rédigées en langue française et devront être déposées à l'adresse ci-après : Rez-de-Chaussée du bâtiment du Fonds de Développement Social et de l'Indigence (FDSI) à Boulbinet en face de UGAR Tel : 622 24 82 26 Email : fdsirsu@gmail.com au plus tard le 31 décembre 2025 à 11h 00mn.

Qualifications requises, connaissances spécialisées ou expérience souhaitées

17. Le consultant ou la consultante doit être un statisticien ou un démographe ou d'autres disciplines connexes. Il doit avoir de solides expériences dans l'utilisation de l'un au moins des logiciels statistiques courants tels que R, STATA, SPSS, MATLAB, EVIEWS, SAS, et de cartographie (QGIS) etc.
18. Plus précisément, le consultant ou la consultante doit avoir les qualifications suivantes :
 - Diplôme universitaire en statistique, gestion des données, informatique décisionnelle, gestion de projet ou toute autre discipline connexe
 - Minimum cinq (5) ans d'expérience dans la conception et la mise de projets complexes
 - Une solide expérience dans la gestion de données à caractère personnel
 - Une compréhension des meilleures pratiques en matière de collecte, de stockage et de protection des données à caractère personnel.
 - De bonnes connaissances des réglementations nationales et internationales en matière de protection des données.
 - Être capable de garantir que toutes les pratiques de collecte et de traitement des données sont conformes aux normes légales et éthiques.
 - Être capable de mettre en place des systèmes efficaces pour collecter, stocker et analyser les données de manière sécurisée.
 - Être capable de travailler avec des données complexes pour identifier des tendances et tirer des conclusions significatives.
 - Avoir de bonnes qualités rédactionnelles
19. Le consultant ou la consultante doit en outre justifier d'une expérience récente dans des travaux similaires, la présentation d'un rapport d'analyse des données réalisée au cours des 5 dernières années faisant foi.

Gestion et supervision

20. Le consultant ou la consultante sera sous la supervision générale du Directeur Générale du FDSI et sous la tutelle technique du Directeur Technique du RSU.

Echéancier de paiement

21. Les paiements seront échelonnés comme suit sous réserve de livrables satisfaisants :

#	Livrables	Délais	Modalités de Payements
1	Rapport d'analyse du profil socio-démographique et économique des ménages enregistrés dans le RSU	30 Janvier 2025	50%
2	Script de tabulation automatisé pour la routinisation des analyses	15 Février 2025	50%